

# ALTERNATIVAS DE DESARROLLO PARA LA ORINOQUIA COLOMBIANA

ITALO GARCIA JARA  
ESTUDIANTE DE IX SEMESTRE DE DERECHO, MEDICO VETERINARIO  
Y ESPECIALISTA EN PLANEACIÓN Y DESARROLLO REGIONAL.

Con el ánimo de contribuir al fortalecimiento de la región, presento una visión integradora y de futuro de los departamentos que la integran, para que logremos construir colectivamente horizontes y caminos de mediano y largo plazo que permitan, a la sociedad, construir su desarrollo y dar respuesta a las necesidades y sentimientos que faciliten la convivencia, la paz y la transformación social dentro de un equilibrio armónico de todos los sectores, tanto económicos como sociales.

Se hace necesario visualizar el desarrollo regional desde dos perspectivas, local e internacional, desde el punto de vista local el desarrollo regional adquiere cada vez mayor importancia en nuestro país, ahora que los procesos y dinámicas económicas, sociales, políticas y culturales en las regiones, se relacionan directamente con las premisas y las metas del proceso de descentralización administrativa, política y fiscal que actualmente se adelanta en el país y que busca, precisamente, dinamizar la vida regional a partir de una mayor autonomía. Desde el punto de vista internacional la Orinoquia se ha convertido en la mejor esquina del mundo por encontrarse en el cinturón americano y facilitar el transporte interoceánico entre el Atlántico y el Pacífico a través de la vía Meta-Orinoco.

Teniendo en cuenta que el desarrollo regional es un campo del conocimiento económico y social de surgimiento relativamente reciente que se encuentra hoy en animado proceso de formación, gracias a la concurrencia de diversos enfoques y propuestas teóricas que aspiran explicar y orientar la evolución de las regiones. Para esta región que esta en ascenso, se requiere tener un conocimiento general de sus potencialidades para lograr dar un enfoque de futuro que nos guíe hacia el verdadero desarrollo; el propósito entonces es orientar para lograr espacios de decisión política, y la aceptación de la necesidad de transformar la sociedad con base en la convivencia, para la construcción de una nueva ética social y política; el reconocimiento de ser una sociedad en proceso de transición y de la importancia de la sostenibilidad del modelo de desarrollo elegido, que incluye lo económico, político, social, ambiental y cultural.

La idea es priorizar las metas, principios y caminos estratégicos de acción de largo plazo, que sirvan de lineamiento para definir una política de planeación que permita la sostenibilidad ambiental y cultural, garantes del futuro y de la identidad regional.



UNIMETA

1

5

A  
Ñ  
O  
S

## ORINOQUIA REGION DE PRESENTE Y DE FUTURO

La Orinoquia colombiana, limita por el occidente con la parte mas alta de la cordillera Oriental, por el oriente con los cauces de los ríos Orinoco y Atabapo, por el norte con el río Arauca, y por el sur con el río Apaporis; el concepto de Orinoquia hace referencia a la hoya hidrográfica del río Orinoco e involucra a los llanos orientales. Cubre una superficie de 434.168 kilómetros cuadrados, que equivalen al 38.5% del territorio nacional, teniendo en cuenta que la superficie terrestre de Colombia es de 1'141.748 kilómetros cuadrados.

Como campo de estudio, la región se puede definir por lo menos de dos perspectivas diferentes. Una como región natural, circunscrita a la cuenca hidrográfica del río Orinoco y otra como región administrativa y de planeación, cuyas dimensiones territoriales involucran virtualmente la totalidad de la primera, pero la supera al incluir como espacio Orinoquense, áreas que geográficamente fueron parte de la amazonia colombiana.

La división político administrativa la conforman siete departamentos que son: Arauca que cuenta con siete municipios, Casanare que tiene diecinueve municipios, Guainía con un municipio, Guaviare con cuatro municipios, Meta con veintinueve municipios, Vaupés con tres municipios, y Vichada con cuatro municipios.

La población en la región crece a un ritmo acelerado, mientras en Colombia el crecimiento poblacional a descendido de 3.5% en la década de los cincuenta a 1.9% en la década de los noventa. Para la Orinoquia la tendencia es de aumento debido a los flujos migratorios de otras regiones. En esta región a pesar de las dificultades y la situación social que vive el país, se hace interesante analizar el crecimiento poblacional y observar como en el año de 1973 se concentraba el 1.5% de la población nacional en la región, en el año de 1983 se concentraba el 2.75%, en el año de 1993 aumentó la población al 3.2% y actualmente se encuentra el 4.1% de la población nacional, ésto nos obliga a creer que para el año 2020 probablemente en esta región se encuentre el 10% de la población nacional.

Es necesario imaginarnos que los próximos 25 años, esta región seguirá experimentando cambios tecnológicos y sociales que harán integrar más esta región a la región andina; el riesgo que se debe evitar es que ese crecimiento no sea planificado, lo cual condicionaría el desarrollo urbano y regional. Sólo basta observar el crecimiento de algunas ciudades como Yopal que pasó de tener 10.662 habitantes en 1973 y en 25 años es decir en 1998 superaba los 85.000 habitantes. En el mismo lapso la ciudad de Villavicencio aumento su población de 97.596 a 325.000 habitantes. Lo cual demuestra que la región sigue siendo atractiva para una población que busca mejores condiciones de vida.

### DIAGNOSTICO DEPARTAMENTAL.

Arauca, Casanare, el Meta y el Vichada conforman los llanos orientales de Colombia y, a la vez, hacen parte de la hoya hidrográfica del Orinoco; esos departamentos con una vocación agropecuaria, forestal y turística, buscan consolidar las agroindustrias sobre la base de una buena red de carreteras, servicios de energía, inversión en infraestructura carretable, aeroportuaria y fluvial; desde el punto de vista agropecuario y forestal la región contribuye a la economía nacional con un inventario ganadero que supera los 4.5 millones de cabezas de ganado vacuno, es decir el 22% del total

nacional, la producción de arroz supera el 27% del total nacional, la soya el 25%, aceite de palma 40%, algodón 45%, sorgo el 6%, cacao el 17 %, plátano el 19%, y cantidades importantes de yuca, cítricos, maíz, ajonjolí, papaya, piña, plantas medicinales, aromáticas y condimentos entre otras. Productos en general cultivados en unidades campesinas o agro empresariales modernas concentradas en el pie de monte llanero.

La economía fronteriza es importante para Arauca, Guainía, Vaupés, y Vichada actualmente estamos trabajando para consolidar una cultura exportadora regional, basada en una campaña que logre posicionar

productos no tradicionales en el mercado internacional.

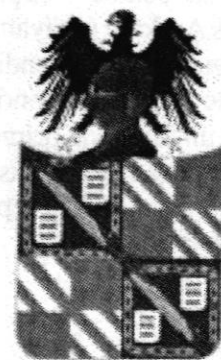
Los departamentos de Guainía, Guaviare y Vaupés son departamentos orinoquenses que conforman la selva de transición y la selva propiamente dicha pero que por su dinámica comercial y social están muy ligadas al departamento del Meta. Estos departamentos con un potencial etno turístico trabajan por consolidar una buena red de servicios. El atractivo de la red hidrográfica y de los parques naturales que ofrece la región es de interés para la investigación, y exploración de nuevos retos. La actividad económica de estos departamentos se puede visualizar desde dos puntos de vista, uno como economía indígena basado en la caza, la pesca y la recolección y otro como la economía de colonos con la agricultura de subsistencia (plátano, maíz, caña de azúcar, ají, cacao, arroz, frutales, caucho), algunos vacunos, porcinos y actualmente la cría y reproducción de piscicultura. El departamento de Vaupés presenta la más alta biodiversidad cultural regional por contar con una población mayoritariamente indígena, el 90%, circunstancia que exige tener en cuenta el conocimiento aborigen en la formulación de planes de desarrollo y de explotación de recursos.

La estructura productiva esta conformada por la agricultura tradicional y comercial, la piscicultura, la ganadería extensiva y semiextensiva, y la forestación, éstos son los renglones de mayor importancia en la economía, no sólo en lo referente a la participación en el producto interno bruto PIB, sino también en la generación de empleo rural. La industria en la región es incipiente y su peso en la industria nacional es bajo; pero últimamente se está consolidando un proceso agroindustrial importante como es la construcción de frigoríficos, plantas de lácteos, molinos arroceros, despulpadoras de frutas, secadoras de yuca, reproducción de alevinos, silos, plantas para la producción de alimentos concentrados, etc.

En el sector social encontramos que la salud en la región a juzgar por los indicadores más representativos, presenta un panorama francamente desolador. En efecto, mientras en términos de esperanza de vida (EV) Colombia alcanzaba un promedio de vida de 70 años, en los primeros años de la década, salvo el caso del Meta que

se acercaba a la media nacional, en el resto de la región la EV se encuentra 22 años por debajo de la media nacional y en algunos casos hasta 25 años, es decir similar a un promedio nacional en 1957. La tasa de mortalidad infantil se sitúa en ese mismo periodo en 40 por cada 1000 nacimientos, mientras en la región era de 82, acusando un atraso de unos treinta años para las áreas más deprimidas.

En cuanto a la educación, los índices de analfabetismo regional se colocan muy cerca



UNIMETA

1

5

A  
Ñ  
O  
S

de la media nacional, pero de hecho, la cobertura de la educación básica primaria para el conjunto de la región es ligeramente superior al promedio nacional (85% y 84% respectivamente). Sin embargo, con la notable excepción de la educación contratada las tasas de deserción, admisión en centros superiores y eficiencia interna son en general, preocupantemente menores que los promedios nacionales y expresan bajos niveles de rendimiento tanto del alumnado como del equipo docente.

Los servicios públicos domiciliarios rurales presentan un rezago importante y los índices de cobertura tanto a nivel urbano como rural, están por debajo de los promedios nacionales, lo cual contribuye a acentuar las precarias condiciones de vida de las zonas rurales.

En cuanto a recursos hídricos y medio ambiente la región cuenta con una amplia red hídrica, ocupando el 30.65 % del total de las microcuencas y cuencas del país, la zona de piedemonte cubierta de bosques densos cumple funciones ecológicas y económicas como la de mantener el equilibrio hídrico de la Orinoquia colombo-venezolana. la región cuenta con 1379.875 Has. en parque naturales 3246.595 Has. En reservas indígenas. Cuenta con el edén tropical de la Sierra de la Macarena, cuyo valor científico estriba en ser un banco genético único en el mundo del cual se puede obtener información para conocer las especies vivas del planeta. Allí es posible encontrar en sus condiciones primigenias plantas y animales de los Andes y Guayana, y hasta algunas especies que aún no han emprendido su dispersión genética. En el nuevo modelo económico mundial, la biodiversidad es un factor de primer orden en el otorgamiento de ventajas estratégicas, por tanto la Orinoquia tiene un filón que podría reportarle en el futuro cuantiosas riquezas.

## PROYECCIÓN REGIONAL

El anterior diagnóstico nos presenta una situación aproximada a la actualidad regional, la cual en los últimos diez años a logrado integrarse más a la dinámica nacional y proyectarse por su posición geopolítica, como una región de interés binacional e internacional; en este momento de modernización e internacionalización de la economía. Es importante observar cómo los factores mundiales se han multiplicado de tal forma que las regiones y países se ven ahora acompañados en el escenario internacional de empresas transnacionales, organismos multilaterales, organizaciones no gubernamentales, diversos grupos de interés y hasta individuos con capacidad de actuación transfronteriza. Es esta marca del sistema internacional en el que hoy nuestra región y nuestro país están llamados a participar activamente si no queremos permanecer aislados de la economía y las políticas transnacionales. En este sentido uno de nuestros objetivos es el incremento de la cooperación internacional y el comercio de nuestros productos con el mercado exterior.

Por lo tanto, me permitiré presentar unas propuestas estratégicas que pretenden ser un aporte a las misiones políticas que la región ha venido definiendo en los procesos de planificación y que servirán para la reflexión y discusión de la academia y de las personas interesadas en este apasionante tema de la planeación de la región más promisorio de este maravilloso país situado en el cinturón americano.

Seguramente en diez años la Orinoquia será una región integrada, organizada, autónoma en la toma de decisiones y manejo de unos recursos con una gestión que genera equilibrio social y económico, basado en metas, procesos, procedimientos claros y definidos que la llevaran a ser una de las regiones claves del desarrollo nacional. La tarea principal es pues construir unas mejores condiciones de convivencia.

La forestación en la Orinoquia es un reto que debemos asumir todos, pues es conocido el potencial de estas tierras y sabemos que existe un área de 5000.000 Has. aptas para forestación; entonces considerando que en la década de los ochenta se deforestaron en el mundo 15.4 millones de Has. De bosques tropical húmedo de las cuales según la FAO 367.000 ha/año se deforestan en Colombia, se hace necesario emprender campañas de forestación a lo largo de la cuenca de los ríos y en la altillanura Orinoquense, para lograr un equilibrio que garantice la sostenibilidad ambiental, ya que se estima que Colombia tiene una de las cinco mayores tasas de deforestación en el mundo, después de Zaire, Malasia, Brasil e Indonesia.

La infraestructura de la región es aceptable y está compuesta por 1892 kilómetros de carretables ya construidos que conforman el sistema vial configurado por la marginal de la selva y cuatro accesos marginales que son la vía Villavicencio- Arauca, la vía alterna que conduce del Piedemonte a Chocontá, la carretera del Cusiana y la ruta de los libertadores que va de Tame a Bogotá. Además se encuentran unas vías regionales, unos caminos de penetración que permiten hacer contacto directo con los centros de producción agropecuario, una infraestructura fluvial y otra aérea, ya que éste es el medio de transporte más utilizado en el oriente de la región por falta de carretables.

## ALTERNATIVAS PARA EL DESARROLLO REGIONAL

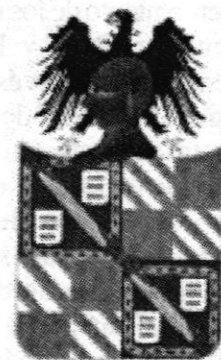
Existen varias alternativas para lograr una aproximación al desarrollo regional, algunas de mediano plazo y otras de largo plazo; ésto nos lleva a establecer unos objetivos básicos y una política de futuro para la región, el proceso obliga entonces a priorizar las metas, principios y caminos estratégicos de acción a mediano y largo plazo.

Aquí se hace necesario proponer unas sendas que integren las grandes estrategias, que deben orientar al desarrollo de la Orinoquia en el mediano y largo plazo, pero que además involucren las decisiones de corto plazo para su realización. Estas sendas recogen: Primero; una visión estratégica regional, Segundo; una definición de la base productiva diversificada, Tercero; un fortalecimiento de la capacidad de gestión, Cuarto; un nuevo esquema de financiamiento del desarrollo y Quinto; una propuesta de paz.

En la senda No.1. visión estratégica de la Orinoquia.

La región juega un papel notable que se puede resumir en las siguientes funciones:

- Su papel de frontera, interna, es decir, receptor de las comunidades desplazadas por el conflicto social.
- Su carácter de cuenca petrolera.
- Por el singular papel de frontera política con Venezuela y Brasil.
- Su afianzamiento cultural y educativo.
- El interés que despiertan sus innumerables recursos bióticos y ambientales.
- El interés nacional e internacional por su desarrollo agropecuario y agroindustrial.
- El papel facilitador de la hidrovía Meta –Orinoco que unirá al atlántico con el pacífico.



UNIMETA

Esta primera senda, parte del reconocimiento que el futuro de la Orinoquia está altamente ligado al futuro del país y que en esta región se encuentran todas las posibilidades para un posicionamiento estratégico, dentro del marco nacional. Para recorrer esta senda es necesario incorporar acciones que tiendan a implementar programas de largo aliento en cinco aspectos claves que explican a continuación.

### 1.1-La cuenca del Meta – Orinoco:

Existen, al menos cinco aspectos de importancia nacional que posibilitan instrumentar proyectos de incorporación de la región al mundo. El desarrollo del potencial fluvial, la dependencia hídrica de Venezuela, las riquezas minerales de la región, la cuenca Orinoco- Pacífico, y el interés investigativo por la flora y la fauna.

La región debe incorporar dentro de sus planes de largo plazo unas estrategias ambiciosas de aprovechamiento y adecuación de las vías fluviales que le proporcionen el acceso al Orinoco, ya que este aspecto puede traducirse en la formulación de acciones binacionales para un plan de manejo de las partes altas de las cuencas, ya que el 70% de los recursos hídricos Venezolanos lo aportan los andes Colombianos. Este tipo de acciones tiene efectos adicionales de orden integracionista que permite posicionar la región en el marco internacional de forma muy positiva. Ahora bien las características geológicas de la región son muy favorables por la presencia de grandes riquezas mineras,

1  
5  
A  
Ñ  
O  
S

de las cuales el petróleo es una de ellas, pero todos conocemos el potencial de las reservas de hierro, bauxita, oro, platino y diamante, entre otros por lo cual debemos hacer alianzas estratégicas con vecinos como Brasil y Venezuela, quienes tienen experiencia en la explotación de estos recursos.

Respecto de la cuenca del Orinoco- Pacífico es necesario recuperar la navegación del río Meta y del Orinoco, como ruta de mercados que se aproxime a la marginal de la selva para interconectar el océano Atlántico con el Pacífico, esto permitirá un acercamiento de los mercados del Ecuador, Perú y Bolivia con Venezuela a través de nuestra región, beneficiando a la sociedad en la generación de empleo, consumo de servicios y oportunidades de negocios. También porque ahora con la internacionalización de la economía el Asia-Pacífico se ha mostrado como la región más dinámica y próspera de las últimas décadas; esta situación de privilegio regional del pacífico asiático se ha logrado a través de estrategias informales de integración, pero también como consecuencia de una concepción de regionalismo abierto, acorde con el carácter multilateral de la globalización. Frente a la investigación de flora y fauna, una de las alternativas es evitar la acelerada destrucción de recursos bióticos en la región y desarrollar estrategias de conservación y explotación sostenida en los ecosistemas.

#### 1.2- Integración con Venezuela:

Ya que Venezuela es el principal socio comercial de Colombia, y

compartimos la frontera mas grande, seria necesario emprender al menos un conjunto de planes como los siguientes.

-Identificación de las oportunidades comerciales, en las cuales la Orinoquia pueda utilizar su posición geográfica para promover procesos de intermediación comercial entre mercados Colombo-Venezolanos.

-Valoración de las ventajas de la localización industrial de empresas en ambos países, definiendo un plan de incentivos; para ello, diseño de programas de desarrollo de infraestructura y promoción de oportunidades al igual que alianzas estratégicas con promotor de proyectos para atraer inversión privada que contribuya a lograr un ambicioso plan de localización industrial binacional.

-Crear un capítulo de la cámara de integración colombo-venezolana en la región.

-Integración natural a polos de desarrollo Venezolanos.

#### 1.3- Acceso a Europa y MERCOSUR.

Las oportunidades que ofrece la localización de la región respecto a corredores viales hacia el Atlántico, proporcionan una posibilidad especial de actuar como eslabón de las cadenas

comerciales hacia el mercado común Europeo y Mercosur, en este sentido se debe adelantar acciones que permitan consolidar a la región como puerta de contacto con estos mercados.

#### 1.4.-Incorporación del Llano a la producción Nacional.

Es importante tener en cuenta la producción regional y apoyar la productividad de estas tierras pues se están desperdiciando oportunidades para lograr un desarrollo agropecuario nacional, ya que aquí se encuentran 20 millones de hectáreas aptas para cultivos y producción ganadera, con la fortuna de contar con una oferta ambiental envidiable de agua, tierra, luz solar y biodiversidad. Esto obliga a ampliar la frontera agrícola desplegando procesos que conduzcan al aprovechamiento productivo sostenible. Para el aprovechamiento de dichas posibilidades se debe implementar un plan que determine la vocación de estos suelos, y conocer cual es la tecnología que se requiere para lograr estos objetivos, en esto pueden aportar las universidades como son la Unillanos y Unimeta ya que cuentan con una experiencia y una tradición en la región. La actividad forestal es otra base que puede impulsar el desarrollo de esta región, debido a que en estas extensas llanuras podemos alojar

familias desplazadas, con proyectos forestales que comprometan a las multinacionales a sembrar árboles y se creen incentivos para éstos pero que resuelvan problemas de desempleo y además contribuyan con la consolidación de ciudades nuevas que ofrezcan garantías de trabajo y convivencia para las familias desplazadas; ésto se puede trabajar en departamentos como el Vichada, Meta, Arauca y Casanare pero lo ideal es crear ciudades fronterizas en el margen del río Meta y Orinoco, para poder compartir servicios con las ciudades homólogas y, además, hacer presencia fronteriza.

### 1.5.-Visión estratégica nacional sobre la Orinoquia

Para completar esta senda, es necesario dar un paso que garantice la viabilidad de opciones de desarrollo que aprovechen las oportunidades que ofrece la región a plenitud. Se trata de convertir una prioridad estratégica nacional el desarrollo de esta región, no sólo en términos de los objetivos y metas de logro regional y local, sino como parte de las metas que el país debe tener frente a su propio desarrollo. Para ésto se requiere un alto grado de gestión ante los niveles públicos y privados nacionales en acciones que involucren estudio y dimencionamiento de potencial regional, análisis de prefactibilidad de grandes proyectos de desarrollo de la región, y la ampliación de los protagonistas de la discusión del desarrollo.

- Senda No. 2. Base productiva sostenible

Esto nos obliga a crear unas bases para lograr un crecimiento productivo constante y eficiente, que aproveche las ventajas comparativas, la cultural, los programas académicos y los recursos humanos que hacen presencia en la región. Lo importante es desarrollar y consolidar una base productiva sostenible que permita dinamizar los esfuerzos que se han venido adelantando en los diferentes sectores económicos y sociales, de tal manera que es importante impulsar, los sectores líderes como es el industrial, el agrícola y el pecuario. Para ella se requiere trabajar intensa y persistentemente en un grupo de actividades o

productos que permitan jalonar la economía regional y modernizar la estructura productiva, para lograr la competitividad exigida y orientar la producción, teniendo en cuenta la vocación de los suelos, la tecnología y las oportunidades que ofrecen los mercados actuales y el entorno regional e internacional. Para lograr este objetivo se necesita una gran alianza entre el estado y los productores, como apoyo al proceso de desarrollo, pero también es necesario combinar esfuerzos entre los agentes privados y públicos que logren investigar y demostrar la rentabilidad y el crecimiento de los programas escogidos para producir en la región, como son los de natural vocación en la Orinoquia: El agropecuario, el silvopastoril y el forestal. En estas áreas debemos centrar la atención para lograr un verdadero desarrollo productivo.

El objetivo básico de la región debe ser el incremento del área dedicada a la producción agropecuaria, pero visionando una agricultura competitiva y diversificada. Esto requiere adelantar acciones prioritarias como:

-Garantizar el desarrollo de una oferta tecnológica apropiada, asistencia técnica eficiente y constante.

-Desarrollar una capacidad gerencial, que genere una excelente gestión a los proyectos productivos que se emprendan en la región e incentivar la creación de empresas, la capacitación a los productores y la comercialización de los productos.

-Orientar la inversión en la infraestructura productiva.

-Fortalecer los gremios y asociaciones, para que actúen como voceros frente a instancias nacionales.

Respecto de la ganadería silvopastoril, la región debe fortalecerse como una base sólida para su economía, su



UNIMETA

1  
5

A  
Ñ  
O  
S

afianzamiento cultural y aprovechar la experiencia y la tradición productiva reconocida. Para esto debemos aprovechar la experiencia del Carimagua, Corpoica y Unillanos, respecto del manejo de suelos y la implantación de praderas, pero, además, debemos especializar nuestra ganadería en producción de carne en las zonas de altillanura y llanura mal drenada; en el área de pie de monte y cordillera especializar la ganadería de doble propósito y la ceba de ganado bovino.

Ahora bien frente al desarrollo forestal, esto es proyectos forestales, maderables y no maderables la Orinoquia debe concentrar esfuerzos y visionar este renglón como prioridad del modelo de transformación productiva de la región. De esta manera lograremos un desarrollo económico, a partir de estos sectores líderes y promoveremos acciones orientadas a aumentar el valor agregado de los bienes y servicios producidos.

-Desarrollo agroindustrial. Este es el primer sector complementario sobre el cual centrar la atención, pues debemos transformar los productos agrícolas, pecuarios y forestales producidos en la región, agregando valor y buscando el beneficio de nuestra sociedad. Por ésto es bueno establecer un plan de estrategia de atracción de inversión industrial y de localización de plantas transformadoras en las zonas productivas, aprovechando las ventajas que ofrece el desarrollo de la infraestructura vial existente.

-Desarrollo de sectores terciarios complementarios. Adicionalmente a los sectores primarios y a la industria transformadora que conforman la economía regional, se requiere un cuidadoso plan de fortalecimiento de los sectores de servicios para su buen desempeño. Se requiere buenos sistemas de transporte, comercialización, servicios financieros y otros servicios, adecuados y especializados para el tipo de actividad productiva de la región.

-Empleo factor de equidad. Lo que se propone es que la región debe dar prioridad a estructuras productivas que favorezcan el incremento y la sostenibilidad del empleo productivo para la mayor cantidad de población no solo como asalariado sino, además, como productores independientes; fortaleciendo la cultura llanera y aprovechando las tradiciones, experiencia y vocación que garanticen la permanencia de la población en el campo. Para lograrlo es necesario darle prioridad a la optimización del recurso humano, es decir al factor de trabajo, de forma que se garantice el mayor efecto redistributivo del desarrollo económico. Por lo tanto, el proceso de planificación regional deberá ser muy claro en la orientación de sus intervenciones acordes con las prioridades del interés general.

- Senda 3. Fortalecimiento de la gestión del desarrollo.

La economía moderna reconoce una creciente importancia a los aspectos institucionales como factor clave del desarrollo. La planeación de la Orinoquia, su gestión y la realización de proyectos, deja con claridad la conclusión de que se puede incrementar los resultados positivos si se mejora la eficiencia institucional y la capacidad de acción de los diferentes actores que intervienen; entonces debemos modernizar las instituciones formales e informarles, en procura de que los esfuerzos regionales, sus potencialidades y expectativas no se conviertan en frustraciones. Las acciones propuestas en las sendas anteriores sólo serán posibles si se logra un mejoramiento sustancial en la forma como hoy se concibe el desarrollo en la Orinoquia. Por tanto, propongo tres estrategias que permiten focalizar los esfuerzos de modernización institucional.



1. Liderazgo de los actores privados. Aprovechando la capacidad de liderazgo que tiene los actores privados y la sociedad civil y obedeciendo al modelo de gestión institucional constitucional que se fundamenta en la gestión económica de los empresarios privados, en sus decisiones racionales, en su creatividad, capacidad de asumir riesgos, visión de eficiencia y proyección de sus intereses, se hace necesario entonces proponer planes de inversión privada que rompan la dependencia de las decisiones del estado, pues el estado es facilitador y regulador de las condiciones de libre juego de los agentes privados; esta visión significa que los empresarios deben asumir un papel proactivo del desarrollo. Las acciones concretas que se deben emprender son las de fortalecimiento de asociaciones de productores, grupos gremiales, asociaciones de campesinos, cámara de industriales y de comercio e inversionistas locales y externos, dentro de procesos de definición de metas de largo plazo y compromisos de gestión compartida.

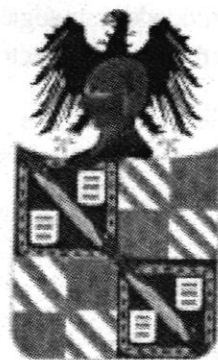
Para lograr una democracia participativa, es necesario garantizar espacios y procesos efectivos de desarrollo de las diferentes modalidades de participación que tienen las comunidades organizadas en la definición de las acciones que atienden a la solución de las necesidades básicas, en el seguimiento y veeduría de las acciones gubernamentales y las decisiones políticas que construyen la institucionalidad pública. Aquí es conveniente ampliar la base de participación a partir de la estructuración de procesos en la toma de decisiones.

2. Desarrollo de capital humano. En una visión de largo plazo, es imprescindible la formulación de un ambicioso plan de formación de recursos humanos que tenga la capacidad de liderar y gestionar el desarrollo de la región. Para ello se deben establecer metas de logro integral, de afianzamiento cultural, preparación para el trabajo, promoción de liderazgo y capacidad gerencial. En especial se requiere formación, en alto nivel, en áreas claves del desarrollo regional. La estrategia puede partir de la identificación de talentos locales y el apoyo mediante programas de becas que permitan que éstos se formen en las mejores universidades del país o del exterior.

Una vez establecidas las áreas prioritarias del desarrollo económico y productivo, se deben adaptar los sistemas de capacitación técnicas y entrenamiento, para el trabajo en una alianza del sector público y privado.

3. Desarrollo institucional. Implica un estado fuerte, con capacidad de garantizar las condiciones del entorno, la estabilidad de las reglas de juego, la seguridad y la inversión orientadora y jalonadora que debe permitir un ambiente favorable y motivante, para que los particulares tomen conciencia y participen.

Finalmente implica la convicción permanente y persistente de que el futuro se construye en un proceso de largo plazo, que ya se ha perdido mucho tiempo en entender las coyunturas y para lograrlo es necesario hacer un sacrificio en el presente. La empresa de una Orinoquía a la altura de sus potencialidades, requiere inversión financiera, esfuerzos individuales y colectivos, que implique que se deba restar prioridad al logro de beneficios individuales inmediatos, por el logro de beneficios colectivos futuros.



UNIMETA

1

5

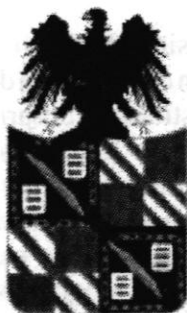
A  
Ñ  
O  
S

El futuro dependerá de la sostenibilidad económica, social y ambiental de las propuestas y estrategias propuestas; esta sostenibilidad se puede sintetizar en dos objetivos simples: «que las acciones que se emprendan hoy no condicionen la posibilidad de que las puedan emprender mañana quienes continúen, y que lo que puede ser para un grupo de orinoquenses, puede ser para todos».

- Senda 4. Estrategia de financiamiento del desarrollo.

Se requiere lograr una administración juiciosa y altamente rentable de los recursos financieros que genera la explotación de hidrocarburos en la región. El reto de aplicar adecuadamente estos recursos, será sin duda la mayor responsabilidad de las autoridades regionales, departamentales y municipales durante los próximos años, ya que de ello depende la capacidad de inversión y de atracción de otros recursos, para los programas que implican las tres sendas definidas anteriormente

Se debe diversificar también las fuentes de ingreso y reducir la dependencia del recurso petroleros. Entender que los ingresos petroleros de hoy pueden apalancar mayores ingresos no petroleros mañana y que la estabilidad de los programas de largo plazo dependen de la sostenibilidad de los recursos. Por ello, se debe trabajar intensamente en la búsqueda de fuentes de financiamiento permanentes, aún esto signifique sacrificios. Sería importante analizar la posibilidad de diferir la aplicación de una parte de las regalías, tratando de articular en el tiempo la eficiencia financiera del manejo de los recursos o crear fondos de inversión y de crédito productivo que logren prolongar el efecto positivo de los recursos petroleros. Estos fondos permitirán el financiamiento permanente y de largo plazo de actividades estratégicas que logren la diversificación de la base productiva regional. La idea es transferir la acumulación de recursos del sector más dinámico, el petrolero, a los sectores menores que se quieren dinamizar en el futuro. [5]



UNIMETA

1

5

A  
Ñ  
O  
S

Promediando el segundo semestre muchos empresarios acostumbran hacer grupos de trabajo para visualizar el futuro de sus negocios y diseñar su planeación estratégica para el próximo año. A menos que los gerentes entiendan el ambiente externo, una empresa no será capaz de planear con claridad el futuro. Cada vez son más las organizaciones que integran un equipo de especialistas que recolecta y evalúa continuamente la información externa, en una especie de monitoreo ambiental, y así poder identificar las oportunidades y amenazas futuras que pueda tener el mercado.

Hace poco conversaba con un representante de una reconocida firma de computadores y me decía que los avances tecnológicos, poco a poco, están desapareciendo la frontera entre las computadoras personales y los equipos de sonido. Me explicaba que su competencia ya no será solamente Compaq o IBM sino Sony. Esta última firma japonesa ya incursiona en el negocio de los computadores personales. Otro ejemplo de cómo las empresas deben estar alerta a los cambios en el medio ambiente es que la tendencia del cambio social hacia la ropa informal está llegando a la oficina. Ya no es una rareza observar en muchas compañías a los empleados sin saco y corbata los días viernes. Es más, un estudio que conocí sobre esta nueva moda en los Estados Unidos sugiere que muchas empresas han descartado, con éxito, el traje tradicional los días viernes y el cambio en el vestuario había mejorado la productividad y el estado de ánimo de los trabajadores.

Cuales son las principales fuerzas externas que influyen sobre la marcha de una empresa? las tendencias del mercado es una de ellas; como lo acabamos de notar, no será extraño que las fábricas de vestidos amplíen su línea de producción hacia la ropa informal elegante. En relación con los formatos de distribución, en varios países Europeos la figura del Hipermercado a entrado ya en la fase de madurez, al tiempo que el formato de moda es el que allá denominan la tienda de convivencia. Aquí, el ciclo de vida de los hipermercados apenas transita por la fase de introducción. Precisamente, acaba de abrir sus puertas en Bogotá, Carrefour, el coloso del hipermercadismo francés, mientras que otras multinacionales piden pista para aterrizar en nuestro país. Estoy convencido que la llegada de nuevos competidores en la gama de las grandes superficies es solo cuestión de tiempo. Este hecho no puede ser desdeñado por ningún comerciante de Bogotá o del resto del país.



UNIMETA

1

5

A  
Ñ  
O  
S